

아름다운 山河 웅비하는 생명의 삶터, 천년전북!

< ECO융합섬유연구원 >

## 재무감사 결과 처분요구서

2021. 3.



전라북도  
(감사관실)

# 목 차

I. 감사실시 개요	1
1. 감사배경 및 목적	1
2. 감사중점 및 대상	1
3. 감사실시 과정	1
4. 감사결과 처리	3
II. 감사대상기관 현황	4
1. 설립목적	4
2. 조직 및 인력현황	4
3. 시설현황	5
4. 예산현황	5
III. 감사결과	7
1. 감사결과 총괄	7
2. 처분요구 사항	9
① 지적사항 목록	9
② 처분요구서	103
	6

# I. 감사실시 개요

---

## 1. 감사배경 및 목적

ECO융합섬유연구원은 전라북도 출연기관으로서 지역주민의 소득 증대와 지역 경제 발전에 이바지할 수 있도록 첨단핵심기술 개발 및 보급을 위한 연구개발사업, 기술이전 업무, 제품생산 지원 등을 통해 도내 섬유산업 육성 기반 구축 및 경쟁력 강화 업무를 추진하고 있다.

이에 전라북도 감사관실은 「전라북도 행정감사규칙」 제3조에 따라 연구원의 조직 운영의 효율성을 높이는 한편, 재정 건전성 제고를 위하여 2020년 연간 감사계획에 반영하고 감사를 실시하였다.

## 2. 감사중점 및 대상

이번 감사는 기관의 “고유 목적사업 분야(연구개발, 특허, 시제품 제작지원 등)”와 “기관운영 분야(인사, 보수, 예산집행 등)” 등 2개 분야에 대해 운영실태 및 문제점을 점검하고, 연구원 설립목적·기능에 부합하도록 개선방안을 제시하는데 중점을 두었다.

“고유 목적사업 분야” 감사는 2015년 이후 연구원이 추진한 연구개발, 시제품 제작·지원사업, 특허기술 활용(기술이전·사업화) 등을 주요 감사 범위로 설정하였고, “기관운영 분야” 감사에 있어서는 직원 채용·보수, 예산집행 및 회계 운영 적정성 등을 감사 범위로 설정하였다.

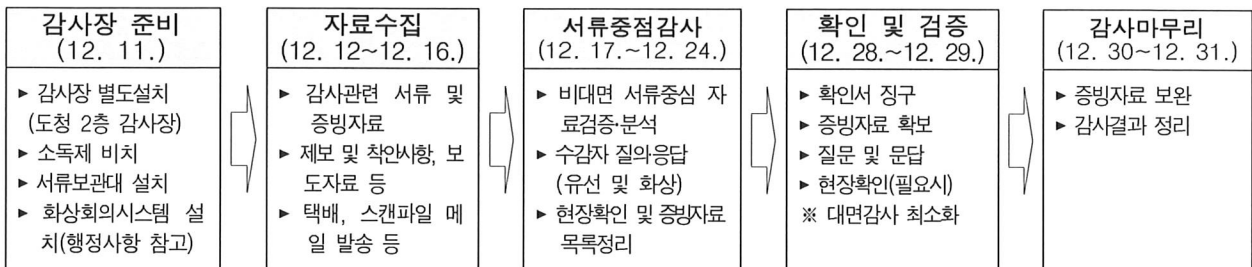
## 3. 감사실시 과정

이번 감사에서는 「코로나19」 확산이 지속되는 상황에서 정부의 “사회적 거리두기” 체계유지 기조에 맞춰 당초 계획되었던 실지(현장)감사를 비대면 감사로 전환하여 시범 실시하게 되었다.

전라북도 감사관실에서는 [그림 1]과 같이 2020. 12. 11. 전라북도청 2층에 별도의 감사장을 설치하였고, 같은 해 12. 16.까지 언론보도, 도의회 논의사항, 제규정, 산업연구원 연구보고서 등을 참고자료로 수집하여 사전 검토하였다.

그리고 연구원의 제규정, 감사수감자료, 주요업무 추진상황 등을 분석하여 감사방향 및 판단기준을 설정하였고, 이를 바탕으로 2020. 12. 17.부터 같은 해 12. 29.까지 8일간 감사인원 7명(외부전문가<sup>1)</sup> 2명 포함)을 투입하여 연구원 업무담당자와 유선 및 화상시스템을 활용한 비대면 감사를 실시하였다.

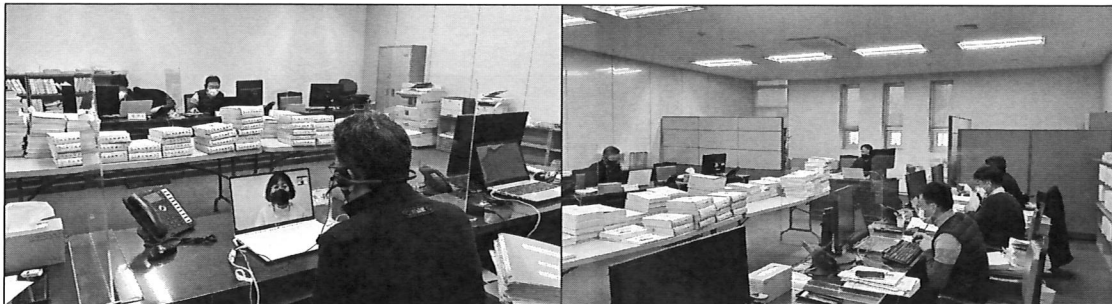
[그림 1] 비대면 감사 흐름도



이번 감사에서는 최초로 유선 및 화상시스템을 활용하여 비대면(서류중심) 방식으로 시행하면서 [도표 1]과 같이 시행착오를 겪었음에도 중점 감사대상 각 분야의 운영현황을 파악하고 개선방안을 제시하기 위해 다음과 같이 체계적으로 접근하였다.

[도표 1] 비대면 감사 시범실시

- ◆ (배경) 「코로나19」 확산이 지속되는 상황에서 정부의 “사회적 거리두기” 기조에 맞추어 최초로 비대면 감사를 시범적으로 실시
- ◆ (애로사항) 비대면 감사로 인해 ① 사전감사 준비 ② 이견사항 확인·검증 시간 지체 ③ 관련자 진술 및 현장확인 한계 ④ 증거자료 확보시간 지연 등으로 감사기간이 장기화 됨
- ◆ (향후계획) 사전 자료수집 및 분석·DB화, 감사기간 연장(7 → 10일), 감사인력 증원(감사관실 유효인력 지원) 등 검토 추진예정



1) 전북대학교 고분자섬유나노공학부 길명섭 교수, 제일세무회계사무소 대표 홍호성

“고유 목적사업 분야”에서는 연구원이 전라북도 출연기관으로서 현재 추진하고 있는 연구개발 및 시제품 제작·지원 사업의 실태를 바탕으로 도내 섬유기업 지원 방안이 적정한지, 전라북도 섬유산업 역량강화 방안을 마련하고 있는지 등을 점검하였다. 구체적인 사례확인을 위해서는 타 시·도 소재 연구원으로부터 지역 소재 기업의 지원 현황을 제공받아 비교·분석함으로써 도내 기업에 대한 지원이 적정하게 이루어 졌는지 확인하였다. 또한 도내 대학에서 섬유관련 연구를 수행하는 대학교수를 직접 감사에 참여시켜 연구개발 등 주요사업 분야에 대한 의견을 수렴하고 이를 감사결과에 반영하였다.

그리고 “기관운영 분야”에서는 불합리한 업무관행을 개선하는데 주력하여 직원 채용 부적정, 보수규정 미준수, 예산집행의 적정성, 불요불급한 사업추진, 예산낭비 사례 등 위법·부당하게 이루어지고 있거나 관련 업무를 소홀히 처리한 사례를 확인하였다.

## 4. 감사결과 처리

감사결과 위법·부당하거나 제도개선이 필요한 사항과 관련하여 수감기관의 수용성과 신뢰성을 제고하기 위해 확인서를 청구하였고, 2021. 2. 22. 질문서를 발부하였으며, 같은 해 2. 24. 이에 대한 답변서를 제출받아 수감기관으로부터 폭넓은 의견을 듣고 이견을 조정·해소하였다. 이후 전라북도 감사관실은 지적사항에 대한 내부검토와, 2021. 3. 9. 자체감사결과심의회의 의결을 거쳐 감사결과를 최종 확정하였다.

## II. 감사대상기관 현황

### 1. 설립목적

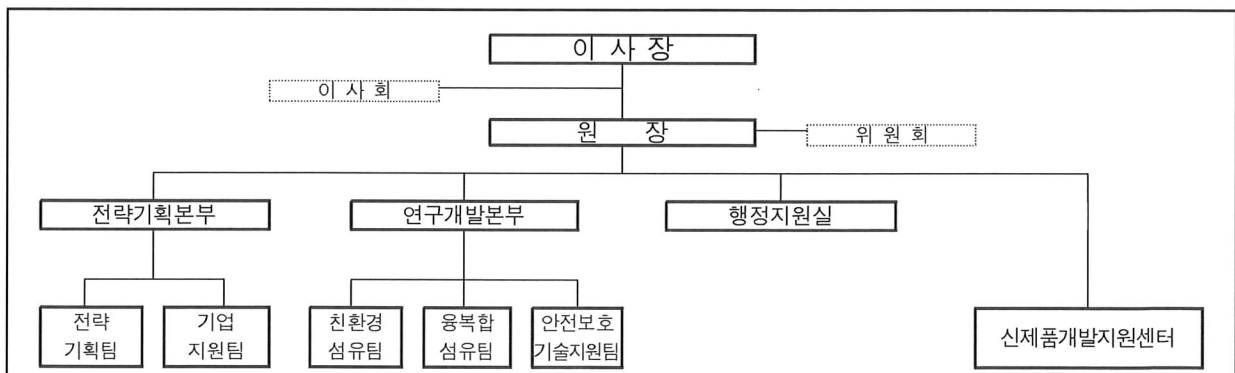
연구원은 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 및 「에코융합섬유 연구원 설립 및 운영조례」 등에 따라 지역주민의 소득 증대와 지역경제를 발전시켜 지역개발을 활성화하기 위한 목적으로 2001년 1월 (재)전북니트산업종합지원센터로 설립<sup>2)</sup>되었다.

이후 2003년 7월 (재)한국니트산업연구원으로 명칭을 변경하였고, 2005년 12월 「산업기술혁신 촉진법」 제42조에 따라 전문생산기술연구소로 산업부장관의 허가를 받아 2020년 12월 현재에 이르고 있다.

### 2. 설립목적

연구원의 조직은 [그림 2]와 같이 2본부(전략기획, 연구개발), 1실(행정지원), 1센터(신제품개발지원), 5팀으로 구성되어 있고, 2020년 12월 말 기준으로 총 43명이 근무하고 있으며, 연구원 「정관」 제15조 및 제16조 등에 따라 연구원의 중요한 의사결정은 이사장 및 원장, 이사 11명으로 구성된 이사회의 심의·의결을 통해 이뤄진다.

[그림 2] 연구원 조직도



자료: 연구원 제출자료 재구성

2) 전라북도 출연기관(법인 설립허가일: 2001. 1. 9., 법인 등기일: 2001. 2. 2.)

### 3. 시설현황

연구원 시설은 [표 1]과 같이 연구개발 및 실험을 추진하는 연구동 1동, 시제품 생산을 지원하는 생산동 1동, 봉제·편직·디자인 제조업을 지원하는 섬유패션클러스터동 1동 등 총 5개동으로 부지면적 21,368㎡에 건축면적 20,900㎡로 전라북도 익산시 석암동에 위치하고 있다.

[표 1] 연구원 시설 현황

(단위: ㎡)

구분	건물명	용도	면적	비고
대지 21,368	5개동		20,900	
본동 (9,377)	연구동	연구실 및 실험실	4,775	
	생산동	시제품 생산지원	4,602	
친환경섬유 신소재연구센터 (11,523)	섬유패션클러스터동	봉제, 편직, 디자인 제조업	7,865	
	닥펄프 기계화동	안전보호 섬유 소재·제품 연구개발	3,024	
	창업보육센터	창업기업 양성	634	

자료: 연구원 제출자료 재구성

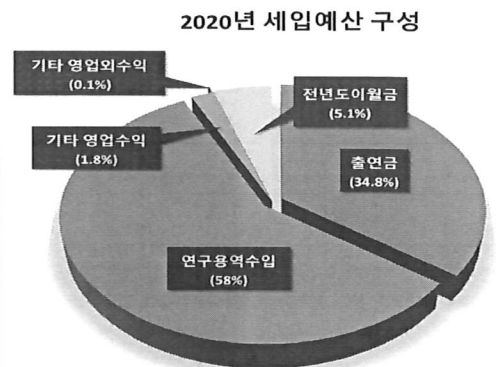
### 4. 예산현황

연구원의 2020년도 전체 예산액은 15,033백만 원이고, 주요 세입원은 [표 2]와 같이 전라북도 등에서 정기적으로 지원받는 출연금 5,238백만 원(34.8%)과 공모사업(중앙·지방) 선정여부에 따라 변동되는 연구용역수입 8,726백만 원(58.0%)이 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 2020년 예산액은 산단공 리모델링 사업(430백만 원) 등 공모사업 선정에 따라 2019년 9,557백만 원 대비 5,476백만 원(57.3%) 증가하였다.

[표 2] 세입예산 현황

(단위: 백만 원)

구분	2020년	2019년	2018년	2017년	2016년
총 계	15,033	9,557	6,530	7,904	9,147
국고보조금	0	0	0	0	399
출연금	5,238	5,098	778	904	955
연구용역수입	8,726	2,601	3,357	3,681	4,448
기타 영업수익	275	421	437	412	513
기타 영업외수익	20	361	77	92	49
전년도이월금	774	1,076	1,881	2,815	2,783



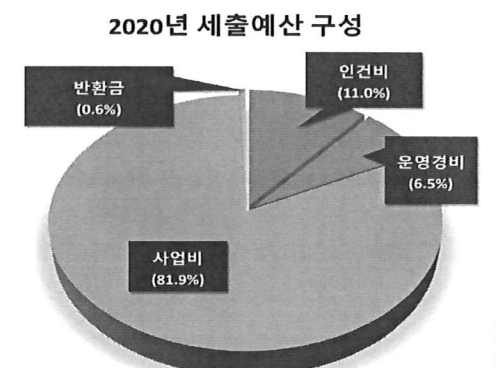
자료: 연구원 제출자료 재구성

그리고 연구원의 세출예산은 [표 3]과 같이 연구개발사업 등에 소요되는 사업비 12,311백만 원(81.9%)가 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 이 외에 기관 운영을 위한 인건비 1,648백만 원(11.0%) 및 운영경비 981백만 원(6.5%) 등으로 구성되어 있다.

[표 3] 세출예산 현황

(단위: 백만 원)

구분	2020년	2019년	2018년	2017년	2016년
총 계	15,033	9,557	6,530	7,904	9,147
인건비	1,648	1,551	1,406	1,891	1,879
운영경비	981	907	1,108	1,134	1,438
사업비	12,311	6,832	3,790	4,458	5,781
반환금	93	267	226	421	49



자료: 연구원 제출자료 재구성

위 예산을 바탕으로 연구원은 「정관」 제2조, 제4조에 따라 섬유산업의 발전을 위한 주요 목적사업으로 핵심기술개발·보급 및 기술지원사업, 섬유제품생산 공정별 연구개발사업, 중소기업 애로기술 해소를 위한 기술지도사업, 시제품 및 소재 제조지원사업, 산·학·연 공동협력을 통한 연구개발 사업, 안전보호 융복합섬유 기술지원센터 구축사업, 창업기업 육성지원 등을 수행하고 있다.



### Ⅲ. 감사결과

#### 1. 감사결과 총괄

전라북도 감사관실은 이번 감사를 통해 [표 12]와 같이 총 9건에 대하여 개선·주의 사항을 확인하였다.

첫째, “고유 목적사업 분야”에서는 전라북도 출연기관으로서 연구원 설립목적·기능에 부합하도록 지역 섬유산업 육성방안 모색, 도내 섬유기업을 위한 수요자 중심의 연구개발 지원강화의 필요성을 지적하고, 시제품 제작지원 및 기술이전(사업화) 지원 시 규정에 따라 사업취지에 맞게 효과성 제고 방안을 마련할 것을 지적하였다.

다음으로 “기관운영 분야”에서는 채용의 공정성 확보, 보수규정 준수, 장비사용 수수료 현실화, 사업적기 추진을 통한 예산 절감 등 개선이 필요한 사항에 대하여 지적하였다.

[표 12] 감사결과 지적사항 현황

구 분	지 적 사 항
합계	▪ 9건(시정·주의1, 주의·통보 5, 주의 1, 통보 2) ▪ 1건 (추징 1,744천 원), ▪ 1명 (훈계)
1. 고유 목적사업 분야	▪ 3건(주의·통보 1, 통보 2)
2. 기관운영 분야	▪ 6건 (시정·주의 1, 주의·통보 4, 주의 1) ▪ 1건 (추징 1,744천 원), ▪ 1명 (훈계)

이에 대하여 ECO융합섬유연구원장에게 채용업무를 부적정하게 처리한 관련자에 대한 문책요구와 주의요구를 하는 등 총 9건의 감사결과를 처분요구하거나 통보하였다.

감사결과 확인된 주요 문제점은 다음과 같다.

## 1. 고유 목적사업 분야

### ① 연구개발 및 시제품 제작·지원

- 전라북도 섬유산업 육성을 위해 제시한 글로벌 강소기업 육성, 산학연 협업체계 구축 등에 대한 업무추진 실적이 없고, 대형 연구개발 사업에 도내 기업을 참여시키지 않음
- 2017 ~ 2020년까지 시제품 제작·지원의 사업취지와 달리 시제품(49.5%)보다 완제품 제작·지원(52.9%)에 치중하고, 4년간 42개 기업에 2 ~ 4년간 편중 지원

▶ 도내 섬유기업 지원 확대 및 전라북도 섬유산업 육성 방안을 마련하도록 통보

### ② 기술이전 및 특허관리

- 기술이전 대상 홈페이지 공개, 기술료 산정 등을 규정에서 정한 절차대로 이행하지 않았고, 특허 활용률(17.5%)이 정부출연연구기관(35.6%)보다 18.1%p 낮음
- 2006 ~ 2020년까지 3년이 경과된 52건의 특허 중 기술이전이 안되어 보유가치가 없는 43건에 대하여 규정에 따라 보유 여부를 미검토하는 등 특허관리 부적정

▶ 보유 특허기술에 대한 활용률(기술이전, 사업화 등) 제고 방안을 강구하도록 요구

## 2. 기관운영 분야

### ① 채용·보수

- 2018 ~ 2020년까지 신규 채용시험(서류전형)에서 심사위원의 주관적인 판단요소를 반영하는 등 지침과 다르게 운영하여 채용시험의 공정성 훼손
- 직원(책임연구원)의 연봉 지급상한액을 초과 책정하면서 도와 협의 및 이사회 의결 등 사전절차 미이행하여 관련 규정을 형해화

▶ 서류전형 심사기준 마련 및 초과연봉 해소방안을 마련하도록 통보, 관련자 문책 요구

### ② 예산·회계 등

- 전북섬유공동브랜드(올라벨) 홈페이지 구축 이후에 게시할 상품개발이 미완료되었음에도 미리 서버를 구축하고 유지관리 계약을 체결하여 예산 낭비
- 연구시설·장비 이용 수수료를 생산원가보다 낮게 부과하여 연구원 재정운용의 건정성을 저해하고, 연구시설장비책임관 미지정하여 연구시설장비 부실 관리

▶ 올라벨 홈페이지 활용방안 및 적정 수수료 산정 방안을 마련하도록 요구

## 2. 처분요구 사항

### ① 지적사항 목록

일련번호	제 목	조 치 계 획											
		행 정 상					재 정 상(천 원)					신분상(명)	
		시정 주의	시정 주의 통보	주의 통보	주의	통보	계	회수	감액	추징	환급	징계	훈계 (주의)
계	9건	1	-	5	1	2	1,744	-	-	1,744	-	-	1
1	연구개발사업 추진 부적정					○							
2	기술이전 및 특허관리 업무 추진 소홀			○									
3	시제품 제작·지원 사업 추진 부적정					○							
4	직원 채용업무 처리 부적정			○									오미나
5	직원 연봉 책정업무 처리 부적정			○									
6	전북섬유공동브랜드 홈페이지 서버구축 등 부적정			○									
7	법인카드 포인트 세입조치 미이행	○					1,744			1,744			
8	연구시설·장비 관리 등 부적정			○									
9	업무용 차량 관리 부적정				○								

### ② 처분요구서: 별첨